|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG NAM  **SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**  Số: /TTr-STNMT  **DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Nam, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định các trường hợp không có tỉnh khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ**

**khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi vi phạm**

**hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam.

## Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, khoản 5, Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Sở Tài nguyên và Môi trường dự thảo Quyết định ban hành Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đấttrên địa bàn tỉnh Quảng Nam như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Ngày 04/10/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 123/2024/NĐ-CP quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tại khoản 5, Điều 14 đã giao thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

***“Điều 14. Hủy hoại đất***

*5. Biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này:*

*Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm, trừ trường hợp việc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm không có tính khả thi trên thực địa. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương để quy định các trường hợp không có tính khả thi và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất.”*

Theo quy định tại khoản 1, Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

*“****Điều 28. Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh***

*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:*

*1.* ***Chi tiết điều, khoản, điểm được giao*** *trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”*.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 01/2024/QĐ-UBND ngày 08/01/2024 Quy định về mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm theo quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 5 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Tuy nhiên tại Điều 34, Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ có hiệu lực pháp luật ngày 04 tháng 10 năm 2024, quy định:

*“****Điều 34. Hiệu lực thi hành***

*2. Nghị định số* *91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;* *Điều 1 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ hết hiệu lực từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành.”*

Căn cứ quy định khoản 4, Điều 154 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015: *“Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực”*. Do đó, Quyết định số 01/2024/QĐ-UBND ngày 08/01/2024 của UBND tỉnh không còn phù hợp, cần thiết phải ban hành Quyết định mới cho phù hợp với quy định pháp luật đất đai và thực tiễn của địa phương.

Từ cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định về ban hành Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Namkính trình UBND tỉnh xem xét ban hành theo quy định.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng văn bản nhằm mục đích quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam đảm bảo theo quy định tại khoản 5, Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

**2.****Quan điểm**

Bám sát quy định pháp luật của cơ quan cấp trên, bảo đảm: tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống văn bản pháp luật; tính cụ thể, chi tiết của các quy định pháp luật trong văn bản quy phạm pháp luật; tính khả thi, hiệu lực, hiệu quả khi áp dụng các văn bản trong thực tiễn, nhằm tăng cường vai trò quản lý của Nhà nước trong công tác quản lý đất đai tại địa phương.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quyết định này quy định các trường hợp vi phạm mà việc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất không có tính khả thi trên thực địa và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 14 Nghị định số [123/2024/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bat-dong-san/nghi-dinh-123-2024-nd-cp-xu-phat-vi-pham-hanh-chinh-linh-vuc-dat-dai-626370.aspx) ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

**2. Đối tượng áp dụng**

- Tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm hành chính quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ Quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt và tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo quy định.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định theo trình tự thủ tục quy định, cụ thể như sau:

Ngày 23/10/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 400/TTr-STNMT, gửi Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp đề nghị chấp thuận chủ trương xây dựng Quyết định Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam theo trình tự thủ tục rút gọn[[1]](#footnote-1).

Ngày 31/10/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 8446/UBND-NCKS về việc thống nhất phân công Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn nêu trên, ngày 02/12/2024 Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 463/QĐ-STNMT thành lập Tổ soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Ngày 02/12/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 3467/STNMT-TTr gửi UBND các huyện, thị xã, thành phố về việc đề xuất các trường hợp không có tính khả thi và các mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi vi phạm hủy hoại đất. Đến nay, Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được ý kiến tham gia của 01 đơn vị[[2]](#footnote-2) theo yêu cầu tại Công văn số 3467/STNMT-TTr.

Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Tờ trình, Quyết định Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Ngày 10/12/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường đăng tải dự thảo Tờ trình, Quyết định Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam trên Trang thông tin điện tử Sở Tài nguyên và Môi trường.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Đối với dự thảo Quyết định**

- Tên văn bản: dự thảo Quyết định Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

- Bố cục: dự thảo Quyết định gồm có 03 điều.

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này là Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đấttrên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

**2. Đối với dự thảo Quy định**

- Bố cục: dự thảo Quy định gồm 03 chương có 07 điều, cụ thể như sau:

***Chương I: Quy định chung*** (gồm 03 điều)

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2: Đối tượng áp dụng.

Điều 3: Giải thích từ ngữ.

***Chương II: Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và*** ***mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm*** (gồm 02 điều)

Điều 4: Các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm đối với các hành vi hủy hoại đất quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ.

Điều 5: Mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm đối với hành vi hủy hoại đất quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ (không thuộc các trường hợp tại Điều 5 Quy định này)

***Chương III: Tổ chức thực hiện*** (gồm 02 điều)

Điều 6: Trách nhiệm của cơ quan, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính.

Điều 7: Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức có liên quan.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN (NẾU CÓ)**

Về nguồn lực: Việc ban hành Quyết định này sẽ không làm tăng biên chế, không tạo ra yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy Nhà nước.

Về điều kiện bảo đảm cho việc thi hành: Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, xã, phường, thị trấn căn cứ chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền thực hiện tuyên truyền, triển khai, hướng dẫn việc thi hành Quyết định đến các cơ quan, tổ chức và cá nhân, giúp đối tượng áp dụng hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện theo quy định.

**VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không**

## Trên đây là Tờ trình Dự thảo Quyết định Quy định các trường hợp không có tính khả thi để khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với hành vi hủy hoại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;  - VP UBND tỉnh (để biết);  - Các Sở, Ban, Ngành;  - UBMTTQ và các đoàn thể;  - Ban Giám đốc Sở;  - Lưu: VT, TTr (Trung). | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn**  **Hải**  **Nguyễn Trường Sơn** |

1. Khoản 44 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 (sửa đổi, bổ sung Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015) quy định:

   “44. Sửa đổi, bổ sung Điểu 146 như sau:

   **Điều 146. Các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn**

   ….

   3. *Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành*, trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà Công hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên”. [↑](#footnote-ref-1)
2. . UBND huyện Tiên Phước. [↑](#footnote-ref-2)